

인구 절벽, 그 해법 을 묻다



글로벌교육문화연구원
도서출판 선비에듀



저자 약력

이 종석 원장

- 경희대 대학원 정치학박사
- 본 연구원 이사장 겸 국제평생교육원장
- 상명대 정치경영대학원 초빙교수
- 흥의대 교양학부 국제정치학 외래교수
- 인구교육전문가(보건복지부 소관) / 인성교육전문가(교육부 소관)
- 교육부 서기관

김희승 교수

- 미국 Greenwood University 심리경영대학원 심리경영학박사
- 본 연구원 인성교육연구소장
- 동국대학교 강사
- 다중지능교육연구소 진로적성연구소장
- 인구교육전문가(보건복지부 소관) / 인성교육전문가(교육부 소관)

탁관로 교수

- 연세대 대학원 경영학석사
- 본 연구원 인구교육연구소장
- 국방부 인권교육 전문강사
- 국방대 리더십교수 역임
- 인구교육전문가(보건복지부 소관) / 인성교육전문가(교육부 소관)

신봉수 교수

- 한성대 대학원 행정학박사
- 본 연구원 수석연구위원 겸 “인구전문교육” 팀장
- 성우안보전략연구위원
- 대덕대학교 초빙교수 역임
- 인구교육전문가(보건복지부 소관) / 인성교육전문가(교육부 소관)

최록하 교수

- 동아대 대학원 국제학박사
- 본 연구원 인구교육 연구부장 겸 「인구교육 100년 대계」기획팀장
- 동아대 겸임교수 역임
- 다문화이해교육 / 성폭력예방교육 전문강사
- 인구교육전문가(보건복지부 소관) / 인성교육전문가(교육부 소관)

<한국저작권위원회 등록 제C-2019-029500호>

『인구교육 100년 대계 선언문』

우리는 인구문제로 인해 후손들이 감내해야 할 고난을 통찰하면서, 오늘날 우리가 겪고 있는 '저출산·고령화'라는 인구구조의 심각성을 국가위기의 문제로 엄중히 인식하게 되었다. 날로 가중되고 있는 저출산·고령화의 문제는 생산가능인구와 학령인구의 감소는 물론, 노년부양의 급증 등 사회전반에 걸쳐 우리의 미래를 크게 위협하고 있다. 이에 미래 사회를 책임져야 할 차세대들은 급속히 진행되고 있는 '인구절벽의 험난한 파고를 어떻게 슬기롭게 극복하고 국가의 번영과 발전을 이어갈 것인가?'를 우리에게 묻고 있다.

이제 우리는 인구문제가 가져올 국가적 위기에 대한 깊은 성찰과 함께 사회적 공감대 형성과 대합의를 이끌어 내고, 이를 토대로 국가의 모든 역량을 동원하여 특단의 대책을 마련해야 할 시대적 부름을 받고 있다. 이에 즈음하여 우리는 미래 세대의 삶의 질을 향상시키고 국가와 인류공영에 이바지하고자 '인구교육 100년 대계'를 선언하는 바이다.

- ① 우리는 저출산·고령화 문제의 심각성을 인구교육을 통해 국민들에게 체계적으로 알리고, 스스로 체감할 수 있도록 여건을 조성하여 그에 대한 해결책을 강구한다.
- ② 우리는 인구문제에 대해 공동체 의식을 함께 향유하며, 미래 사회를 열어 갈 유기적인 사회관계망을 구축한다.
- ③ 우리는 지역사회 및 국민들에게 인구교육의 중요성을 인식시킴으로써, 한국사회의 인구 절벽 문제를 해결해 나가는데 핵심적인 역할을 한다.
- ④ 우리는 한국사회가 풍요롭게 차세대로 이어갈 수 있도록 인구교육에 책임을 다하고 우리 사회의 세대간, 계층간 통합에도 기여한다.
- ⑤ 우리는 국민들이 인구교육의 필요성을 공감하고, 인구문제에 대한 확고한 위기인식과 보편적 가치관을 형성하는데 앞장선다.
- ⑥ 우리는 인구문제에 따른 사회적 문제에 대응하기 위해 전문역량을 강화하고, 실효적인 인구교육 정책을 제안함으로써 미래사회를 이어갈 발판을 마련한다.
- ⑦ 우리는 한국사회의 지속적인 발전과 대외 경쟁력을 높이기 위해 인구구성의 균형과 질적 향상을 실현하는데 항구적인 노력을 다한다.

2019년 7월 11일

사단법인 글로벌교육문화연구원

책머리에

우리 사회의 급속한 저출산·고령화가 진행되고 있는 것은 출생아수 감소와 평균수명 증가가 그 주된 원인이다. 이러한 문제에 대한 해법을 찾기 위해서는 그 발생 원인을 정확히 분석하는 것이 무엇보다 중요하다.

특히 ‘결혼이 출산의 필요조건’인 한국사회에서 비혼(非婚)과 결혼 기피는 저출산으로 가는 길목에 자리 매김하고 있다. 더욱이 출산에 영향을 주는 요인은 더 포괄적이다. 경제적 요인으로는 소득수준, 청년실업, 여성경제 활동, 고용안정, 주거비용, 돌봄 비용 등이 있다. 사회적 요인으로는 여성교육 수준, 초혼연령, 출산과 혼인관계 자녀의 부모 부양에 대한 기대, 사회적 관계망 수준, 가족생활 관련 가치관 등이 있다. 신체적 요인으로는 피임수단의 발전과 난임의 증가 등이 있다. 정부 정책적 요인으로는 가족정책 차원의 지원내용과 수준, 사회보장 제도 등 다양한 요인이 작용하고 있다.

저출산·고령화 현상은 그 원인, 과정, 결과 등이 매우 복합적이다. 2018년 현재 한국의 저출산 문제는 국가적 재앙수준이 되었다. 우리나라 합계출산율은 2017년 말 기준, 1.05명까지 떨어졌으며, 이어서 2019년 3분기 기준, 합계 출산율은 역대 최저치인 0.88명까지 떨어져 인구 절벽에 서는 지경까지 왔다. 따라서 현 상황에 대한 심각성을 전 국민 계도와 함께 지속적인 인구교육의 내실화가 절실하다. 더욱이 인구교육은 선택이 아닌 필수이며, 어느 개인이나 특정단체만의 과제가 아닌, 이 시대 온 국민 모두가 풀어야할 숙명적인 문제가 되었다.

그동안 우리 정부가 2006년 제1차 저출산·고령화기본계획 이후 2018년까지 13년간 약 153조원을 출산복지정책 예산에 쓰고도 저출산 문제를 해결하지 못할 정도로 어려운 난제중의 난제다. 따라서 이제는 정부와 지자체의 일방적인 정책에만 의존할 것이 아니라, 다양한 거버넌스의 작동과 함께 시민사회 그리고 국민 개개인 모두 지혜를 모아, 대한민국의 미래가 걸린 인구문제에 대한 현명한 길을 찾아야 할 것이다.

아무쪼록 이 책을 통해 한국의 저출산·고령사회의 현주소를 확인하고 각자의 위치에서 무엇을 할 수 있고, 또한 어떻게 할 것인가를 심사숙고하는 계기가 되었으면 좋겠다. 한편으로 본 서에 대한 부족함은 전적으로 집필자의 책임이며, 향후 지속적인 연구를 통해 보충할 것을 약속한다.

2020년 2월

집필진을 대표하여 원장 이종석 識



목차

인구 절벽,
그 해법을 묻다

제1장 왜 인구교육이 필요한가?

1. 인구란 무엇이며, 왜 인구인가?	3
1) 인구조사와 역사	
2) 인구 위기의 변천사	
3) 인구문제의 이원화	
4) 인구를 보는 다양한 시각	
2. 인구의 다양한 의미	11
1) 통계적 인구	
2) 정치적 인구	
3) 경제적 인구	
4) 사회적 인구	
3. 저출산·고령사회에 대한 대응논리 및 인구교육	16
1) 저출산·고령사회 현상	
2) 인구교육의 필요성	

제2장 인구와 역사

1. 인구와 역사	21
1) 맬서스 인구론	
2) 인구변천이론	
2. 세계인구현상과 변천사	25
1) 인류의 발전과 인구	
2) 세계의 인구증가율	
3) 세계의 합계출산율	
4) 세계의 인구추이와 전망	



3. 한국의 인구현상과 변천사 31

- 1) 한국의 인구정책의 시초
- 2) 한국의 인구현상과 시대적 배경

제3장 저출산과 한국사회

1. 저출산 무엇이 문제인가, 그 대책은? 37

- 1) 출산시기의 변화
- 2) 2000년대 평균 출산연령과 초혼연령
- 3) 특성별 출산율의 차이

2. 한국의 경쟁적 사회분위기와 저출산 문제 및 대책 45

- 1) 자녀 양육비의 증가
- 2) 비용의 증가
- 3) 시장의 확대
- 4) 기회비용의 증가

3. 일과 삶의 균형(Work-Life Balance) 문화 확산을 위한 제도 정착 50

제4장 저출산과 고령사회에 대한 이해와 인구교육

1. 저출산 문제 해법과 극복방안 59

- 1) 가치관의 공유
- 2) 사회보장제도의 개혁
- 3) 일과 가정의 양립과 세대 간 교류의 증대
- 4) 국적법, 이민법, 민법 등의 사회 인프라 개선
- 5) 지방분권형 지방행정체제의 정비

목차

인구 절벽,
그 해법을 묻다

2. 저출산·고령화 사회의 원인, 과정, 배경 등의 복합적 현상 고찰	64
1) 부양비의 변화	
2) 인구학적 배당	
3) 인구의 빠른 변화속도	
4) 강요된 선택	

제5장 인구교육과 출산장려 상담 및 토론

1. 출산장려를 위한 캠페인에 국민 참여 유도	73
1) 세계 인구의 날 제정 및 인구정책	
2) 출산장려를 위한 캠페인	
2. 임신, 출산, 양육환경 개선을 위한 프로그램 개발	78
1) 출산장려정책이 성공하기 힘든 이유	
2) 출산 및 양육 환경개선 프로그램 개발	
3) 외국의 출산장려 정책수행 사례	
3. 출산장려 상담과 토론을 통한 순기능	87
1) 저출산 문제 발생원인	
2) 출산장려 관련 정책	
3) 저출산의 원인과 해법에 관한 조사결과	
4) 출산장려 방안 토의	

제6장 국제결혼과 다문화 사회현상

1. 세계 이주 동향과 한국의 이주	103
1) 국제결혼의 증가추세	
2) 국제결혼 증가의 배경과 설명 틀	



2. 국제결혼과 저출산의 상관관계	116
3. 국제결혼 부부의 이혼	120
4. 다문화사회로의 도래에 따른 인구균형과 정체성	122
1) 심리적 태도와 생활만족도	
2) 결혼 이주자의 사회참여	
5. 다문화사회에서의 인구전망	133

제7장 우리 정부의 저출산·고령사회 정책

1. 정책 추진 경과	141
2. 저출산·고령사회기본법	143
1) 법 제정의 의의	
2) 기본법의 주요 내용	
3. 제3차 저출산·고령사회기본계획(수정)	145
1) 제3차 기본계획 수정 필요성	
2) 정책여건	
3) 비전, 목표 및 추진 영역	
4) 주요 내용	

제8장 결혼과 가족가치

1. 결혼의 의미와 보편론	155
1) 전통사회의 결혼	
2) 근대사회의 결혼	
3) 보편론의 한국 사회	

목차

인구 절벽,
그 해법을 묻다

2. 가족가치의 정의와 중요성	162
1) 제2의 인구학적 변천	
2) 잉글하트(Ronald Inglehart)의 문화변동 이론	
3) 가치관 변동의 합의	
4) 가족가치, 태도 및 행위와의 관계	
3. 현대사회의 결혼과 가족	170
1) 결혼제도의 약화	
2) 결혼과 동거	
3) 한국사회의 결혼과 가족	

제9장 자녀의 출산과 보육 및 평생교육

1. 자녀교육비 부담과 저출산	187
2. 저출산 문제 극복을 위한 공교육 개선방안	192
1) 자녀교육 부담의 근본원인 해소 및 완화	
2) 공교육의 본래 목적과 기능 회복	
3) 국가장학금사업의 재정 효율성 제고 및 등록금 안정화	
4) 단계적·중장기적 정책 수립 및 정책 신뢰 확보	
3. 모든 세대가 평생교육의 수혜자가 되도록 교육기회 제공	196
1) 결혼 및 출산에 대한 긍정적 가치관 제고	
2) 고령사회 대비를 위한 긍정적 시니어 노인상 제고	



제10장 인구교육과 인구정책

1. 인구교육의 개념 및 중요성	203
2. 인구교육의 실태와 발전방안	204
1) 학교 인구교육	
2) 사회 인구교육	
3. 인구정책의 개념 및 효과성	212
4. 인구정책의 방법 및 정당성	214
1) 인구정책의 방법	
2) 인구정책의 정당성	
5. 인구정책의 추진실태 및 발전방안	223
1) 인구정책의 추진실태	
2) 인구정책의 발전방안	

제11장 지속적인 인구교육과 미래

1. 인구의 양적변화	231
1) 평균 연령 상승	
2) 인구절벽	
2. 인구구조의 변화	235
1) 생산가능인구 감소	
2) 생산가능인구 연령 상승	
3) 인구부양부담 증가	
4) 경제성장 둔화	
5) 가족형태의 다양화	
3. 지속적인 인구교육 및 보육교육체계의 변화와 미래	246

목차

인구 절벽,
그 해법을 묻다

제12장 외국의 인구정책을 통해 살펴본 우리의 인구교육 방향

1. 개요	251
2. 저출산 배경 및 대응	252
1) 서구의 저출산 배경	
2) 저출산 배경의 재해석	
3) 저출산 문제 대응	
3. 외국의 저출산 문제 해결과 인구교육	256
1) 스웨덴의 인구정책과 인구교육	
2) 프랑스의 인구정책과 인구교육	
3) 싱가포르와 대만의 인구정책과 인구교육	
4) 우리나라 인구교육에 주는 함의	
4. 우리나라의 인구교육	265
1) 인구교육 관련 법규 및 정책	
2) 인구교육의 제한사항	
3) 인구교육의 정책방향 제안	

제13장 제4차 산업혁명과 인구문제

1. 산업혁명의 개념	277
1) 산업혁명의 역사	
2) 제4차 산업혁명의 특징	
3) 인구문제와 제4차 산업혁명	
2. 제4차 산업혁명과 미래에 대한 다양한 예측	280
1) 긍정적 기대	
2) 부정적 견해	



3. 인구문제 해결을 위한 미래 대비 방향 287
- 1) 유망한 직업 창출: 인간의 가치를 높이는 분야
 - 2) 생산인구의 변화 추세를 반영한 인공지능 및 로봇산업 발전
 - 3) 인간의 삶의 질 향상을 위한 산업발전
 - 4) 법적, 제도적 장치 마련
 - 5) 인간이 주도하는 변화
 - 6) 통합된 정책 추진과 범국민적 교육의 필요성

부 록

〈별첨1〉 저출산·고령사회기본법	297
〈별첨2〉 저출산·고령사회기본법 시행령	306
〈참고문헌〉	315
[부록 1] 저출산·고령사회 관련 주요 용어 해설	319
[부록 2] 저출산의 “원인과 대책” 설문조사	321

『인구 절벽, 그 해법을 물다』

발행인 : 이종석

발행일 : 2020년 2월

발행처 : (사) 글로벌교육문화연구원(부설 인구교육연구소)

서울특별시 마포구 클우물로 75, 성지빌딩 703-704호

전화 : (02) 703-9889 / FAX (02) 703-9886

E. Mail : lijosug@naver.com

홈페이지 : www.rigec.or.kr

출판 : (사) 글로벌교육문화연구원 부설 / 도서출판 선비에듀

값 15,000

ISBN : 979-11-88804-32-0(05800)

이 책의 출판권은 지은이에게 있으며 이 책 내용을 무단으로 전재하거나 무단 복제하는 것은 관련법에 저촉됩니다.

※ 잘못된 책은 교환하여 드립니다.



저자 약력

이 현 정 교수

- 동국대 대학원 정치학박사
- 본 연구원 수석연구위원 겸 시민인구교육 흥보팀장
- 한국다문화센터 공동대표 역임
- BBS 아나운서 / KBS, EBS 시청자자문위원 역임
- 대한트라우마협회 이사
- 인구교육전문가(보건복지부 소관) / 인성교육전문가(교육부 소관)

현 용 해 교수

- 경기대 정치전문대학원 국제정치학박사
- 전 국방대학교 교수
- 국방대 / 충남대 강사
- 청렴연수원 청렴교육 전문강사
- 행복코디네이터 책임교수
- 인구교육전문가(보건복지부 소관) / 인성교육전문가(교육부 소관)

고희석 교수

- 미국 USWA 대학원 심리경영학박사
- 본 연구원 수석연구위원 겸 「인구교육 100년 대계」연수부장
- 심온사회적협동조합 수석컨설턴트
- (전)서울미디어대학원대학교 외래교수
- 인구교육전문가(보건복지부 소관)

임혜은 교수

- 이화여자대학교 대학원 아동학박사
- 서울시참여예산위원(서울시) / 서울시·시교육청 협치사업 전문가(서울시)
- 노동인권교육전문가(고용노동부) / 민주시민교육전문가(서울시선거관리위원회)
- 인구교육전문가(인구와미래정책연구원) / 진로·인성교육전문가(청소년교육전략)
- 부모교육전문가(여성가족부) / 인구교육전문가(보건복지부 소관)
- 「2017/2018 아이돌보미 보수교육 특화과정: 영아기」(한국건강가정진흥원)

변해영 교수

- 경기대 정치전문대학원 정치학박사
- 대한민국 인성엔꿈 중앙회장 / 4차산업혁명연구원 공동대표
- 한국자살예방센터 상임자문위원 / KIMA 연구위원
- 병무청, 통일교육원, 대기업, 지자체 외래출강
- 인구교육전문가 / 인성교육전문가 / 드림티쳐 / 카운슬러 전문가
- 바르게살기운동 경기도 협의회 이사